

ZARZĄDZENIE Nr 2
PREZYDENTA RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
z dnia 11 sierpnia 2010 r.

w sprawie organizacji oraz zakresu działania Biura Bezpieczeństwa Narodowego

Na podstawie art. 11 ust. 5 ustawy z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2004 r. Nr 241, poz. 2416, z późn. zm.¹⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1

Organizację i zakres działania Biura Bezpieczeństwa Narodowego określa Regulamin Biura Bezpieczeństwa Narodowego, stanowiący załącznik do zarządzenia.

§ 2

Szef Biura Bezpieczeństwa Narodowego utworzy komórki organizacyjne, o których mowa w Regulaminie Biura Bezpieczeństwa Narodowego, nie później niż do dnia 1 września 2010 r.

§ 3

Traci moc zarządzenie Nr 2 Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 6 lutego 2009 r. w sprawie organizacji oraz zakresu działania Biura Bezpieczeństwa Narodowego.

§ 4

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Bronisław Komorowski

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 277, poz. 2742, z 2005 r. Nr 180, poz. 1496, z 2006 r. Nr 104, poz. 708 i 711 i Nr 220, poz. 1600, z 2007 r. Nr 107, poz. 732 i Nr 176, poz. 1242, z 2008 r. Nr 171, poz. 1056, Nr 180, poz. 1109, Nr 206, poz. 1288, Nr 208, poz. 1308 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 22, poz. 120, Nr 97, poz. 801, Nr 161, poz. 1278, Nr 190, poz. 1474, Nr 219, poz. 1706 oraz z 2010 r. Nr 107, poz. 679 i Nr 113, poz. 745.

REGULAMIN
BIURA BEZPIECZEŃSTWA NARODOWEGO

Rozdział 1
Przepisy ogólne

§ 1

Regulamin Biura Bezpieczeństwa Narodowego, zwanego dalej "Biurem", określa:

- 1) zakres działania Biura;
- 2) organizację obejmującą strukturę oraz sposób kierowania Biurem.

§ 2

1. Biuro jest urzędem, przy pomocy którego Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej wykonuje swoje zadania w zakresie bezpieczeństwa i obronności.
2. Do zakresu działania Biura Bezpieczeństwa Narodowego należy:
 - a) realizowanie powierzonych przez Prezydenta RP zadań w zakresie bezpieczeństwa i obronności, w tym inicjowanie i udział w przygotowaniu koncepcji oraz planów organizacji i funkcjonowania zintegrowanego systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym, a także nadzór nad ich realizacją w imieniu Prezydenta RP;
 - b) monitorowanie i analizowanie kształtowania się strategicznych warunków bezpieczeństwa narodowego (wewnętrznych i zewnętrznych) oraz przygotowywanie ocen i wynikających z nich wniosków dla Prezydenta RP;
 - c) opracowywanie i opiniowanie dokumentów o charakterze strategicznym (koncepcji, dyrektyw, planów, programów) w zakresie bezpieczeństwa narodowego, w odniesieniu do których kompetencje posiada Prezydent RP oraz nadzór nad realizacją zawartych w nich zadań określonych przez Prezydenta RP;
 - d) monitorowanie, ocena i opiniowanie bieżącej działalności Sił Zbrojnych RP, perspektywicznych programów rozwojowych oraz planów operacyjnych ich użycia – w ramach zwierzchnictwa nad nimi Prezydenta RP;

- e) współpraca z organami władzy publicznej i organizacjami społecznymi w sprawach dotyczących bezpieczeństwa narodowego;
 - f) monitorowanie, ocena i opiniowanie bieżącej działalności organów władzy publicznej i innych państwowych jednostek organizacyjnych w sferze bezpieczeństwa pozamilitarnego, w tym bezpieczeństwa publicznego i społeczno-gospodarczego oraz formułowanie opinii i wniosków w tym zakresie dla Prezydenta RP;
 - g) opracowywanie i opiniowanie z upoważnienia Prezydenta RP projektów aktów normatywnych i innych aktów prawnych w dziedzinie bezpieczeństwa narodowego;
 - h) merytoryczna i organizacyjna obsługa Rady Bezpieczeństwa Narodowego.
3. Biuro działa zgodnie z zakresem działania, określonym w ust. 2, oraz z zarządzeniami, decyzjami i poleceniami Szefa Biura.

Rozdział 2

Struktura organizacyjna Biura

§ 3

1. Na czele Biura stoi Szef Biura w randze sekretarza stanu, wyznaczony przez Prezydenta RP, który kieruje pracami Biura.
2. Zastępców Szefa Biura powołuje i odwołuje Prezydent RP na wniosek Szefa Biura. Zastępcy Szefa Biura kierują pracami Biura w zakresie powierzonym przez Szefa Biura.
3. Szef Biura określa szczegółowy zakres zadań Zastępców Szefa Biura, w tym zakres nadzoru merytorycznego nad komórkami organizacyjnymi Biura.
4. Szef Biura, Zastępcy Szefa Biura oraz kierownicy komórek organizacyjnych Biura, zwani dalej „dyrektorami”, stanowią Kierownictwo Biura. W posiedzeniach Kierownictwa Biura mogą także uczestniczyć inne osoby, zaproszone przez Szefa Biura.

§ 4

1. W skład Biura wchodzi następujące komórki organizacyjne:
 - 1) Gabinet Szefa Biura;
 - 2) Departament Analiz Strategicznych;
 - 3) Departament Zwierzchnictwa nad Siłami Zbrojnymi;

- 4) Departament Bezpieczeństwa Pozamilitarnego;
 - 5) Departament Prawno-Organizacyjny;
 - 6) Pion Pełnomocnika do spraw ochrony informacji niejawnych.
2. Szef Biura może powoływać, w drodze zarządzenia, zespoły o charakterze stałym lub doraźnym do realizacji określonych zadań, ustalając ich nazwę, zakres i tryb działania oraz skład osobowy.
 3. Szef Biura określa, w drodze zarządzenia, szczegółowy zakres zadań komórek organizacyjnych Biura.
 4. Szef Biura określa, w drodze zarządzenia, szczegółową organizację wewnętrzną i liczbę etatów w Biurze.

Rozdział 3

Sposób kierowania Biurem

§ 5

1. Szef Biura kieruje Biurem przy pomocy Zastępców Szefa Biura oraz dyrektorów.
2. Szef Biura wydaje zarządzenia, decyzje i polecenia. Zastępcy Szefa Biura mogą wydawać decyzje i polecenia w odniesieniu do pracowników nadzorowanych komórek organizacyjnych Biura.
3. Biuro reprezentuje Szef Biura lub upoważniony przez niego Zastępca Szefa Biura. Szef Biura może upoważnić do reprezentowania Biura innych pracowników Biura.
4. Szef Biura może upoważnić pracowników Biura do podejmowania w jego imieniu decyzji lub wykonywania czynności w określonych sprawach.
5. Szef Biura może powoływać na wyodrębnione stanowiska doradców powierzając im realizację określonych zadań.

§ 6

Szef Biura ustala, w drodze zarządzenia, regulamin pracy w Biurze.

§ 7

1. W czasie nieobecności Szefa Biura zastępuje wyznaczony Zastępca Szefa Biura, a w razie jednoczesnej nieobecności Zastępców Szefa Biura - wyznaczony dyrektor, z zastrzeżeniem ust. 3.
2. Zakres zastępstwa, o którym mowa w ust. 1, obejmuje wykonywanie wszystkich zadań Szefa Biura, chyba że Szef Biura postanowi inaczej.

3. Szef Biura wyznacza, w drodze zarządzenia, Zastępcę Szefa Biura, który przejmuje kierowanie Biurem w razie niemożności wykonywania obowiązków przez Szefa Biura.
4. Wyznaczony Zastępca Szefa Biura wykonuje obowiązki, o których mowa w ust. 3, do czasu wyznaczenia przez Prezydenta RP osoby kierującej Biurem.

§ 8

1. Kontakty medialne Zastępców Szefa Biura, związane z funkcjonowaniem Biura, wymagają każdorazowo zgody Szefa Biura. Kontakty medialne pozostałych pracowników Biura, wymagają każdorazowo zgody Szefa Biura lub osoby przez niego upoważnionej.
2. Przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio w odniesieniu do publikacji oraz udziału w konferencjach i spotkaniach zakładających wypowiedzi publiczne.
3. Podjęcie przez pracowników Biura dodatkowego zatrudnienia poza Biurem wymaga uprzedniej zgody Szefa Biura.

UZASADNIENIE

Projekt zarządzenia Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej w sprawie organizacji oraz zakresu działania Biura Bezpieczeństwa Narodowego został opracowany na podstawie delegacji zawartej w ustawie z dnia 12 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2004 r. Nr 241, poz. 2416, z późn. zm.). Art. 11 ust. 5 wspomnianej ustawy zawiera upoważnienie dla Prezydenta RP do określenia organizacji oraz zakresu działania Biura Bezpieczeństwa Narodowego.

Obecnie w tym zakresie obowiązuje zarządzenie Nr 2 Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 6 lutego 2009 r. w sprawie organizacji oraz zakresu działania Biura Bezpieczeństwa Narodowego.

Potrzeba wydania nowego aktu prawnego regulującego powyższą problematykę wynika z konieczności zmiany charakteru zadań, sposobu funkcjonowania i struktury tego urzędu.

Ponadto podkreślenia wymaga, że wspomniane zarządzenie nie wypełniało w całości upoważnienia ustawowego, obligującego do określenia zakresu działania Biura. Stąd projekt w § 2 formułuje obszar kompetencyjny Biura, pozostawiając Szefowi Biura dookreślenie szczegółowych zadań jego komórek organizacyjnych.

Polskie ustawodawstwo, w tym m.in. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej nie definiuje precyzyjnie kategorii bezpieczeństwa narodowego, opisując je pośrednio przy pomocy takich pojęć jak: bezpieczeństwo państwa, bezpieczeństwo wewnętrzne i zewnętrzne, bezpieczeństwo militarne i pozamilitarne, obronność. Formułując zakres działania Biura Bezpieczeństwa Narodowego przyjmuje się szerokie rozumienie tej kategorii, integrując wszystkie wspomniane szczegółowe pojęcia.

Ponadto uwzględniając konstytucyjne kompetencje Prezydenta RP, jako organu stojącego na straży suwerenności i bezpieczeństwa państwa oraz najwyższego zwierzchnika Sił Zbrojnych, uzasadnionym jest, aby aktywnie uczestniczył on w procesie kreowania, we współdziałaniu z Radą Ministrów, Prezesem Rady Ministrów, poszczególnymi ministrami oraz innymi właściwymi organami państwowymi, strategii i polityki bezpieczeństwa narodowego. W tym celu niezbędne jest, aby Prezydent RP dysponował odpowiednim aparatem, zdolnym nie tylko do monitorowania i analizy bieżącej sytuacji w powyższym zakresie, ale również do wypracowywania koncepcji o charakterze strategicznym.

W związku z powyższym celowym jest, aby taką rolę spełniało Biuro Bezpieczeństwa Narodowego, w którym powinni być zatrudnieni specjaliści (analitycy) o najwyższych kwalifikacjach w tym obszarze.

Dotychczasowa struktura Biura Bezpieczeństwa Narodowego nie przewiduje odrębnej komórki organizacyjnej realizującej tego rodzaju zadania.

Z tych względów zakłada się utworzenie nowej komórki, tj. Departamentu Analiz Strategicznych. Przewiduje się, że przejmie on główną część zadań dotychczasowego Departamentu Bezpieczeństwa Międzynarodowego i częściowo Departamentu Komunikacji Społecznej. Obejmie także szereg zupełnie nowych zadań w zakresie strategii i planowania strategicznego w dziedzinie bezpieczeństwa narodowego. Założeniem proponowanych zmian jest zbudowanie zespołu specjalistów, zdolnego do realizacji zadań w zakresie analiz bieżących i długofalowych oraz projektowania koncepcji strategicznych odnoszących się do problematyki bezpieczeństwa narodowego w wymiarze krajowym i międzynarodowym.

Niezależnie od powyższego, w związku z narastającą ilością dokumentów, zarówno powstających w Biurze jak i wpływających z innych urzędów, instytucji i od osób fizycznych, których opracowanie lub analiza wymaga wiedzy prawniczej oraz koniecznością zapewnienia możliwości realizacji inicjatyw ustawodawczych Prezydenta RP w dziedzinie bezpieczeństwa narodowego, istnieje potrzeba powołania nowej komórki organizacyjnej, która w profesjonalny sposób powinna realizować zadania Biura w powyższym zakresie.

W związku z tym proponuje się utworzenie Departamentu Prawno-Organizacyjnego. Przewiduje się, że do jego głównych zadań należeć będzie kompleksowa obsługa prawna i organizacyjno - kadrowa Biura oraz udział w opiniowaniu i przygotowywaniu własnych projektów aktów prawnych w dziedzinie szeroko rozumianego bezpieczeństwa narodowego, a także przygotowywanie pod względem prawnym posiedzeń Rady Bezpieczeństwa Narodowego i implementacji wynikających z nich postanowień i decyzji Prezydenta RP.

W projekcie proponuje się również likwidację Departamentu Komunikacji Społecznej, którego główne zadania realizowane dotychczas w zakresie strategii komunikacyjnej Biura wykraczają poza aktualny zakres działalności Biura. Zadania w zakresie współpracy z organizacjami działającymi na rzecz obronności państwa realizowane w części przez Departament Komunikacji Społecznej będą wykonywane przez Departament Zwierzchnictwa nad Siłami Zbrojnymi, jako nierozdzielnie związane z zakresem jego działalności. Prowadzenie całości obsługi strony internetowej Biura oraz dokumentacji fotograficznej wydarzeń związanych z Biurem wykonywane będzie przez Gabinet Szefa Biura.

Zakłada się również przeformowanie dotychczasowego Departamentu Systemu Obronnego na Departament Zwierzchnictwa nad Siłami Zbrojnymi, która to nazwa w bardziej adekwatny sposób odzwierciedla zadania tego Departamentu, a ponadto nawiązuje do konstytucyjnych kompetencji Prezydenta RP w zakresie zwierzchnictwa nad Siłami Zbrojnymi. W konsekwencji zmianie ulegną również jego zadania, które określi Szef Biura.

Generalnie koncentrować się one będą na bieżących problemach zwierzchnictwa kadrowo – organizacyjnego i zwierzchnictwa operacyjnego.

W projekcie przewiduje się zmianę nazwy aktualnego Departamentu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i nadanie mu nazwy Departament Bezpieczeństwa Pozamilitarnego w związku z zakładaną zmianą profilu działań tego departamentu, która będzie dotyczyć przede wszystkim zmniejszenia dotychczasowych zadań o charakterze kontrolno – nadzorczym na rzecz zadań o charakterze organizacyjno – koncepcyjnym oraz powierzenia mu realizacji ważnego nowego zadania dotyczącego zintegrowanego systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym.

Ponadto w projektowanym akcie prawnym proponuje się dokonanie kilku zmian o charakterze formalnym i doprecyzującym.

Projektowane rozwiązania zmierzają do usprawnienia funkcjonowania Biura Bezpieczeństwa Narodowego poprzez ukierunkowanie jego kompetencji na zadania o charakterze analityczno – koncepcyjnym oraz dostosowanie struktury Biura do tych kompetencji.

Zmiana struktury organizacyjnej zakłada zmniejszenie stanu etatowego Biura, co przyniesie oszczędności budżetowe w zakresie wydatków osobowych, w przyszłych okresach budżetowych.

Oszczędności z tytułu zmniejszenia stanu etatowego w 2010 r. wyniosą ok. 91 tys. zł miesięcznie. Należy jednak wziąć pod uwagę koszty planowanych zmian reorganizacyjnych w postaci wypłat wynagrodzeń za okresy wypowiedzeń, odpraw oraz ekwiwalentów za niewykorzystane urlopy wypoczynkowe. Koszty te szacowane są na ok. 230 tys. zł i są zagwarantowane w budżecie BBN na 2010 r.